

Anexo A – Actualización de las áreas de acción y los paquetes nacionales

Los miembros de la FCLP se han comprometido a trabajar de forma conjunta para acelerar y ampliar las políticas centradas en seis áreas de acción, que abarcan los principales cambios sistémicos necesarios para alcanzar el objetivo de detener y revertir la deforestación para 2030. En 2023 y 2024 se crearon grupos de trabajo e iniciativas políticas dirigidas por los miembros sobre REDD+ y los mercados del carbono, la construcción ecológica y la madera sostenible, los pueblos indígenas y las comunidades locales, y la deuda y la naturaleza. Asimismo, se elaboraron paquetes nacionales para los bosques, el clima y la naturaleza.

Hasta 2025, los miembros de la FCLP deben traducir estas agendas políticas en acciones y seguir aumentando el nivel de ambición política para lograr los cambios sistémicos necesarios. Para ello, será necesario crear y ampliar asociaciones e iniciativas, que incluyan también a agentes no estatales, y desarrollar comunidades de práctica.

Área de acción 1: Colaboración internacional en la economía sostenible de los bosques y el uso de la tierra

Las interrelaciones entre el sistema comercial mundial y los resultados forestales, incluida la deforestación y el uso sostenible de la tierra, son complejas y ampliamente debatidas. Los miembros de la FCLP se han centrado en el modo de reforzarse mutuamente los objetivos comerciales y forestales, por ejemplo mediante el fomento de prácticas sostenibles de uso de la tierra y la creación de mercados para materias primas legales y libres de deforestación. Los miembros también han mostrado interés en cambiar hacia bioeconomías circulares basadas en la naturaleza. Esto incluye adoptar modelos de desarrollo que incentiven la protección, la gestión sostenible y la restauración de los bosques.

Iniciativa: Construcción ecológica con madera sostenible

Codirige: el Canadá, Francia y Kenia

En la COP28, 17 países se comprometieron a impulsar políticas y enfoques que apoyen la construcción con bajas emisiones de carbono y aumenten el uso de madera procedente de bosques gestionados de forma sostenible en el entorno construido. Véase la [declaración](#) que se hizo en el acto de la Presidencia de la COP28 sobre construcción sostenible.

En la actualidad, el grupo de trabajo desarrolla acciones en los siguientes ámbitos:

1. Aumentar la capacidad de los sistemas de vigilancia forestal para facilitar la explotación sostenible de la madera destinada al sector de la edificación y la construcción;
2. Elaborar orientaciones para incluir la madera y los materiales de origen biológico en los códigos de construcción;
3. Aumentar la comprensión y la orientación compartida sobre las mejores prácticas en el uso de madera sostenible en la política de contratación pública;
4. Cambiar la percepción pública y privada de la madera y los materiales de origen biológico en la construcción;

5. Facilitar la inversión y el acceso a fondos para acelerar el uso de madera sostenible en la construcción; y
6. Reforzar la colaboración y el intercambio de información entre sectores para facilitar mejor la transformación del sector.

Nota: Los miembros están desarrollando una línea de trabajo sobre el comercio de materias primas libres de deforestación.

Área de acción 2: Movilización de fondos públicos y de donantes para apoyar la ejecución

La financiación pública y de otros donantes sigue desempeñando un papel fundamental a la hora de ayudar a los países con rentas bajas a reducir la deforestación, aumentar la restauración del paisaje forestal y garantizar la resiliencia de los ecosistemas. Aunque se ha producido una tendencia al alza en las promesas de los donantes, en su conjunto no han satisfecho la magnitud de la demanda ni todas las necesidades. El trabajo debería incluir el establecimiento de vías creíbles para salvar la brecha de 130.000 millones de dólares anuales en la financiación forestal que se nutre de todas las formas de financiación; aprovechar el poder de los mecanismos de financiación innovadores, como los mercados del carbono, el pago por servicios ecosistémicos y los canjes de deuda por naturaleza; y reorientar los subsidios perniciosos y otros incentivos que impulsan la deforestación.

Iniciativa: Instrumentos de deuda y enfoques para la naturaleza

Codirige: Colombia y los Estados Unidos

Colombia y los Estados Unidos lideran los trabajos sobre el aumento de las medidas necesarias para apoyar a los países que sufren la triple crisis de cargas de deuda insostenibles, la escalada de los costos de las crisis climáticas y la transición, y los efectos económicos adversos del cambio climático y la pérdida de biodiversidad. En el contexto del aumento de la acción sobre la deuda y la naturaleza en los últimos años (lanzamiento del Grupo de Trabajo sobre Mejora del Crédito, lanzamiento de la Revisión Global de Expertos sobre Deuda, Naturaleza y Clima, etc.), los miembros de la FCLP están tratando de aumentar y mantener el interés político en la búsqueda de mecanismos de financiación innovadores para los bosques. En el marco de esta labor, John Podesta y el ministro Muhamad han convocado a ministros de Finanzas, agencias de calificación crediticia, el FMI y ONG para tratar los siguientes objetivos:

1. Aumentar el reconocimiento de la naturaleza en las evaluaciones de sostenibilidad de la deuda del FMI.
2. Aumentar el reconocimiento de la importancia de la naturaleza en la resiliencia nacional como parte de las metodologías de las agencias de calificación crediticia.
3. Aumentar la capacidad, mediante el intercambio de información, la ampliación de la asistencia técnica, el apoyo a la preparación y los conjuntos de herramientas, para que los miembros puedan comprender sus opciones y cómo catalizar el uso de instrumentos de deuda para la naturaleza.

Área de acción 3: Cambio del sistema de financiación privada

Los incentivos económicos y financieros se oponen a la conservación de los bosques en una proporción de 40:1. El reconocimiento de los riesgos financieros relacionados con el clima en el sector forestal y del uso de la tierra, así como del valor de invertir en soluciones climáticas basadas en la naturaleza, ha empezado a calar hace muy poco en la corriente principal del sector financiero (como [GFANZ](#), [Forest Investor Club](#), [Compromiso para eliminar la deforestación causada por los productos básicos agrícolas](#) e [IFACC](#)), incluidos los reguladores financieros (como [NGFS](#) y la [Coalición de Ministros de Finanzas para la Acción Climática](#)). El objetivo de detener y revertir la pérdida de bosques y la degradación de las tierras mientras se consigue un desarrollo sostenible y se promueve una transformación rural inclusiva no puede alcanzarse sin reducir los incentivos perniciosos y alinear las carteras financieras conforme a la Declaración de los Dirigentes reunidos en Glasgowⁱ. Los datos actuales sugieren que la mayoría de las instituciones financieras carecen de una política de riesgo forestal que cubra sus préstamos e inversiones. Solo en 2022, Forest 500 estimó que las instituciones financieras privadas aportaron 6,1 billones de dólares a las empresas con mayor riesgo de impulsar la deforestación tropical mediante la producción de materias primas agrícolasⁱⁱ.

Los miembros de la FCLP aún no han puesto en marcha esta área de acción.

Área de acción 4: Apoyo a las iniciativas de los pueblos indígenas y las comunidades locales

Los miembros han dado prioridad a reducir las amenazas de deforestación en los territorios de los Pueblos Indígenas y las comunidades locales, y a acelerar el reconocimiento de los derechos de los mismos a poseer y gestionar sus tierras, territorios y recursos, haciendo realidad y garantizando permanentemente esos derechos. Esto incluye adoptar un enfoque inclusivo y basado en los derechos para la conservación de los bosques, trabajar con los Pueblos Indígenas y las comunidades locales como socios para ampliar la protección de los ecosistemas naturales de forma que se respeten sus derechos, conocimientos y medios de vida, y garantizar que las comunidades locales tengan acceso directo a la financiación.

Apoyo a los Pueblos Indígenas y las comunidades locales

Codirige: Noruega y el Perú

Los miembros de la FCLP han desarrollado una Plataforma global para apoyar a pueblos indígenas y comunidades locales en la acción climática en los bosques, junto con otros gobiernos, líderes indígenas y donantes. Hay dos entregables clave para el grupo:

1. La acción política a escala nacional. Para 2030, la Plataforma habrá apoyado a, al menos, seis países con bosques tropicales¹ para que avancen en: (1) el cambio de políticas con el fin de reforzar los derechos de tenencia forestal y garantizar un camino hacia la deforestación cero y la violencia cero en los territorios de los Pueblos indígenas y las comunidades locales; y/o (2) la reorientación o el aumento de los flujos financieros hacia resultados más positivos para los Pueblos indígenas y las comunidades locales; y/o (3) el desarrollo y refuerzo de modelos de gobernanza climática más inclusivos² a nivel regional/nacional.

2. La acción política a escala mundial. Entre 2024 y 2030, la Plataforma habrá contribuido regularmente a aumentar la atención política de alto nivel sobre las cuestiones de los Pueblos indígenas y las comunidades locales que han planteado sus correspondientes organizaciones y los países miembros de la FCLP, aprovechando las oportunidades regionales y geopolíticas para influir en la toma de decisiones y las agendas políticas (incluidos los donantes).

En la práctica, esto supone reunir a los socios para que traten las prioridades de actuación de los líderes indígenas y los países con bosques tropicales, así como trabajar juntos en un compromiso político global en la COP30 por el que los países se vean obligados a comprometerse a hacer que un número determinado de hectáreas sean reconocidas como territorio de Pueblos indígenas y comunidades locales.

Área de acción 5: Fortalecimiento y ampliación de los mercados del carbono para los bosques

Muchos países con bosques tropicales que han realizado importantes avances en la última década o más en REDD+ están evaluando cómo comprometerse estratégicamente para maximizar la inversión en resultados y créditos del carbono forestal. Parte de este proceso consiste en definir cómo participar en los mercados regulados y voluntarios del carbono como fuente de financiación para alcanzar sus objetivos forestales, climáticos y de desarrollo sostenible. Sin embargo, existen varios retos y barreras que dificultan el fortalecimiento y la ampliación de dichos mercados, tal y como se indica en la Hoja de ruta de la FCLP publicada en la COP28ⁱⁱⁱ. Hay debates en curso y una falta de consenso sobre el papel de los diferentes tipos de créditos, y opiniones divergentes sobre cómo garantizar que estos mercados sean de alta integridad y cumplan los objetivos del Acuerdo de París.

Fortalecimiento y ampliación de los mercados del carbono para los bosques

Codirige: Ghana, Guyana y el Reino Unido

En la COP28, 15 países elaboraron una hoja de ruta que identificaba siete prioridades para fortalecer y ampliar la inversión en resultados y créditos del carbono forestal. Véase la [hoja de ruta](#) que se lanzó en el evento de la Presidencia de la COP28 sobre bosques. En la COP29, 15 países lanzaron un llamamiento a la acción y publicaron los progresos realizados en relación con el compromiso de la COP28 [aquí](#).

El grupo de trabajo se centra en los siguientes ámbitos:

1. Desarrollar un enfoque global que aumente la demanda, para incrementar así tanto el precio como el volumen, y garantizar que el mercado refleje todos los beneficios medioambientales y sociales de estos créditos y los costos de su producción.
2. Facilitar el acceso de los miembros de la FCLP a los recursos de asistencia técnica y desarrollo de capacidades para apoyar la generación e inversión en resultados y créditos del carbono forestal de alta calidad.

3. Trabajar en colaboración con todos los países y agentes no estatales interesados para facilitar el intercambio de conocimientos y experiencias entre una amplia comunidad sobre el futuro de REDD+.

Área de acción 6: Asociaciones e incentivos para preservar los bosques de gran integridad

Los bosques en gran medida libres de modificaciones significativas —conocidos como bosques de gran integridad— constituyen alrededor del 40 % de los bosques restantes. Es bien sabido que estos bosques prestan servicios esenciales: secuestro de carbono, regulación del clima, preservación de la biodiversidad y apoyo a los medios de vida. Los mecanismos actuales para financiar la conservación de los bosques de alta integridad que quedan en el planeta están resultando insuficientes o insostenibles para muchos países de bajos ingresos. Se necesitan nuevas formas de incentivos que puedan movilizar la financiación de los sectores público y privado a gran escala para garantizar la conservación y el aumento de los servicios esenciales que proporcionan los bosques de alta integridad.

Los miembros de la FCLP aún no han puesto en marcha esta área de acción, pero se han hecho una serie de propuestas.

Paquetes nacionales para los bosques, el clima y la naturaleza

[Los paquetes nacionales para los bosques, el clima y la naturaleza](#) son un nuevo enfoque innovador para ayudar a los países a alcanzar objetivos forestales y climáticos ambiciosos. Los paquetes nacionales reúnen a gobiernos, sector privado, filantropía e instituciones multilaterales para ayudar a colmar lagunas críticas en la ejecución. Estos paquetes integran apoyo técnico, financiero y diplomático, inversiones y asociaciones empresariales. Su principal objetivo es facilitar que se logren ambiciosos objetivos forestales, climáticos y sobre la biodiversidad en los países en desarrollo.

Los paquetes nacionales son importantes porque: a) **son únicos**, reflejan estructuras nacionales, no hay un modelo o estructura singular de un paquete al que tengan que adherirse los países; b) **están dirigidos por los países**, reflejan las prioridades y necesidades de los países tropicales en desarrollo, y se basan en las circunstancias y la legislación nacionales; c) **abordan los vínculos**, hacen frente a las cuestiones interconectadas del cambio climático y la biodiversidad, los países reciben apoyo para desarrollar sólidos procesos de coordinación interministerial para desarrollar y luego implementar el trabajo con el fin de garantizar la plena propiedad del gobierno; d) **reducen los costos de transacción**, al reunir a una serie de donantes e inversores interesados en un único modelo, se simplifica el compromiso para los países con bosques tropicales y se apoya la eficiencia y la alineación del apoyo de los socios.

Progreso: En la actualidad, seis países están avanzando de manera significativa en el proceso de su paquete nacional: Colombia, el Gabón (60 millones de dólares), Ghana (80 millones de dólares), Papúa Nueva Guinea (100 millones de dólares), la República del Congo (50 millones de dólares) y la República

Democrática del Congo (62 millones de dólares). Otros países, como Camboya, el Perú y Sri Lanka, han manifestado su interés por seguir este modelo.

Financiación: Los países anfitriones pueden recurrir a distintas fuentes de ayuda para el desarrollo de paquetes. En particular, el **Fondo Inicial**, dotado con 115 millones de dólares, lo creó el Gobierno de Francia, Conservación Internacional, la Fundación Moore y la Fundación Walton para apoyar tanto el diseño como la ejecución de los paquetes nacionales.

ⁱ [Declaración de los Dirigentes reunidos en Glasgow](#)

ⁱⁱ Evaluación de la Declaración sobre los Bosques, 2023. Resumen para los formuladores de políticas.

ⁱⁱⁱ [Ampliación de la inversión en resultados y créditos del carbono forestal: hoja de ruta](#)